

La gestion des risques naturels en PACA

La stratégie régionale de prévention des risques naturels et hydrauliques sur la période 2015-2018

CDRNM 06 du 11 février 2015



Une région particulièrement exposée

- Toutes les communes (963) sont exposées / au moins 1 risque naturel
- 15 % des communes (plus d'un million de personnes) sont exposés aux 5 risques naturels majeurs (inondation, séisme, feux de forêt, avalanche, mouvements de terrain)
- 67 % des communes sont exposées à 4 risques naturels

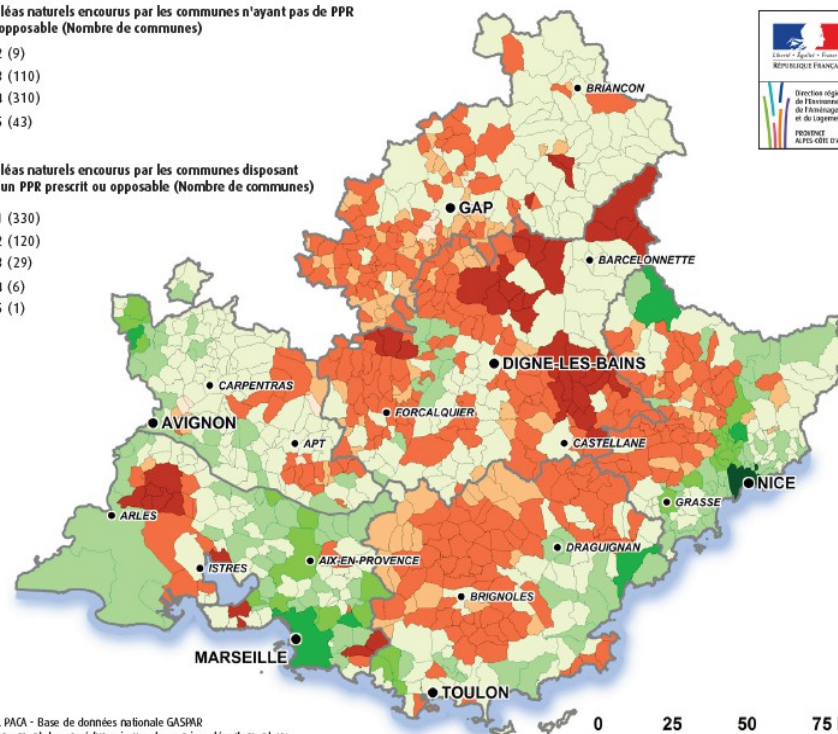
Données janvier 2014

Nombre d'aléas naturels encourus par les communes n'ayant pas de PPR prescrit ou opposable (Nombre de communes)

- 2 (9)
- 3 (110)
- 4 (310)
- 5 (43)

Nombre d'aléas naturels encourus par les communes disposant d'au moins un PPR prescrit ou opposable (Nombre de communes)

- 1 (330)
- 2 (120)
- 3 (29)
- 4 (6)
- 5 (1)



Contexte

- Depuis 2012, élaboration par l'État de stratégies régionales déclinant les orientations et objectifs prioritaires nationaux (pas d'association des collectivités et des partenaires concernés)
- Audit « RNT » en 2013 invite l'État à travailler à des stratégies partagées avec les acteurs locaux (CL, associations, partenaires scientifiques et techniques)
- Une montée en puissance de l'Observatoire Régional des Risques Majeurs depuis 2013 avec la volonté de fédérer les acteurs de la prévention des risques et d'aider à la décision



Contexte

- Élaboration du CPER 2015 – 2020
- Publication en octobre 2014 des orientations nationales 2014-2015 sur les risques naturels et hydrauliques
- Parution de documents cadres nationaux thématiques : SNGRI, CAPRIS, Plan Cavités.



Souhait d'une appropriation régionale des principes et orientations cadres pour définir une feuille de route régionale concertée et tenant compte des enjeux, des besoins et des attentes des acteurs



Contexte

Démarche d'élaboration de la stratégie :

- Élaboration du projet à l'été 2014 par la DREAL PACA
- Consultation des DDTM en début d'automne
- Validation d'une consultation large sur projet par le Préfet de Région le 27 octobre 2014
- **Consultation officielle** des partenaires institutionnels (nationaux, zonaux, régionaux et départementaux) par courrier du Préfet de Région du **6 novembre 2014**
- Retours attendus initialement sous 1 mois, dernier retour reçu mi-janvier 2015
- Présentation de la stratégie révisée en **pré-CAR le 5 mars prochain**
- **Approbation envisagée fin mars 2015**

Contexte

Vers une **mise en œuvre de la stratégie régionale**, au travers :

- d'un **plan d'actions pluriannuel régional** élaboré et suivi par le Préfet de région
- de **plans d'actions départementaux** intégrant les enjeux, les besoins et les moyens disponibles au niveau local
- de **cadres d'actions thématiques** (ex : « sismique » et « gypse » à court terme)

Vers une **animation et un suivi** de la mise en œuvre de la stratégie régionale :

- **bilans et actualisations annuels** utilisant des indicateurs dédiés
- rôle clé des **CDRNM** au niveau départemental et de l'**ORRM PACA** au niveau régional

7 axes stratégiques transverses

- Axe 1 - Mieux connaître le risque pour mieux agir
- Axe 2 - Mobiliser les acteurs et favoriser les démarches partenariales intégrées de prévention des risques
- Axe 3 - Contrôler avec rigueur la sécurité des barrages et des digues de protection
- Axe 4 - Intégrer les risques dans l'aménagement des territoires et réduire la vulnérabilité des personnes et des biens
- Axe 5 - Anticiper les crises et en tirer des enseignements pour l'avenir
- Axe 6 - Renforcer l'information préventive et développer la culture du risque
- Axe 7 - Structurer l'organisation et l'animation régionales pour êtres plus efficaces

Complétés par des orientations opérationnelles déclinées par risque naturel (*inondations, séismes, mouvements de terrain et risque minier, feux de forêt et avalanches*)

Axe 1 - Mieux connaître le risque pour mieux agir

- Préalable indispensable à la prévention
- Socle de l'information préventive et du développement de la culture du risque
- Connaissance au sens large : aléas, vulnérabilités, risques, moyens d'actions, efficacité des politiques menées, bonnes pratiques, démarches exemplaires et innovantes
- Développement du partage des résultats d'études et d'expériences
- Exploration de nouvelles thématiques (Natech, changement climatique...)
- Développement d'indicateurs de suivi et de performance

Axe 2 - Mobiliser les acteurs et favoriser les démarches partenariales intégrées de prévention des risques

- Animation et le développement de démarches partenariales dans les cadres existants – ex : stratégies locales de gestion des risques d'inondation, PAPI/PSR
- Développer de nouvelles actions/outils/démarches partenariales pour aider à la prévention des risques en montagne, des risques géologiques et d'incendie de forêt
- Veiller à une dimension intégrée et multirisques des actions territoriales de prévention
- Favoriser l'émergence d'opérations de réduction de la vulnérabilité du bâti ou des activités face aux aléas naturels.

Axe 3 - Contrôler avec rigueur la sécurité des barrages et des digues de protection

- Poursuite de la réalisation d'inspection, des instructions des actes administratifs obligatoires (études de danger, revues de sûreté,...) et des demandes d'autorisation
- Poursuite du recensement et du classement des ouvrages de protection contre les inondations
- Accompagnement des collectivités dans le choix de leurs systèmes d'endiguement dans le cadre de GEMAPI

Axe 4 - Intégrer les risques dans l'aménagement des territoires et réduire la vulnérabilité des personnes et des biens

- Poursuivre et de rationaliser (moyens et autres défis stratégiques) le programme des Plans de Prévention des Risques Naturels (PPRN).
- Clarifier la doctrine en matière de PPRN multirisques (exploration / risques de mouvement de terrain et miniers) et intégrer le contentieux PPR
- Élaboration de PPRL (littoraux) alliant prévention des risques de submersion et d'érosion côtière

Axe 4 - Intégrer les risques dans l'aménagement des territoires et réduire la vulnérabilité des personnes et des biens

- Veiller à la qualité des « Porter à Connaissance » (PAC).
- Veiller à une prise en compte des risques au sein de documents de planification de l'aménagement (ex : SCOT, PLU, PLH, PDU...) et des démarches d'urbanisme opérationnel (ex : ZAC ...)
- Améliorer et harmoniser les pratiques pour la gestion des demandes d'avis sur les documents en lien avec la construction et l'urbanisme en zones à risques

Axe 5 - Anticiper les crises et en tirer des enseignements pour l'avenir

- Viser une meilleure anticipation et préparation à faire face à une crise et ce pour tous les acteurs (services de l'État, collectivités, gestionnaires d'ouvrages et d'infrastructures, citoyens...).
- Développement de compétences (crise et post-crise), développement et partage d'outils et de données utiles à la gestion de crise aux niveaux départemental, régional et zonal
- Élaboration de documents de planification (dispositions spécifiques ORSEC, PCS, PPMS) et conduite d'exercices.
- Enjeux spécifiques prioritaires : campings et établissements scolaires et universitaires
- Capitalisation des retours d'expérience
- Fiche descriptive type sur les événements majeurs survenus sur la région

Axe 6 - Renforcer l'information préventive et développer la culture du risque

- Veiller à la révision des DDRM et leur mise à disposition sur internet
- Maintenir et suivre la dynamique d'élaboration des DICRIM
- Travailler à la formalisation d'informations synthétiques sur les risques majeurs en vue des porters à connaissance vers les maires
- Améliorer les moyens de mise à jour et de disponibilité de l'IAL.
- Moderniser et accroître l'efficacité de l'information préventive en mobilisant (internet, réseaux sociaux, médias régionaux et départementaux).
- Améliorer la visibilité et favoriser l'accès à l'information préventive en favorisant un portail régional unique sur ce thème via l'ORRM PACA

Axe 7 - Structurer l'organisation et l'animation régionales pour êtres plus efficaces

- Veiller à la complémentarité et éviter les redondances
- Recours à l'expertise locale et régionale (ex : Cerema et BRGM) pour gagner en efficacité.
- Travailler au plus près du terrain et des acteurs locaux
- Identification de référents interdépartementaux
- Veiller à une animation technique et à l'amélioration des dispositifs de formation, de maintien et de développement des compétences
- Recenser, partager, maintenir et reconnaître les compétences rares et critiques
- Animation large des acteurs du territoire par le biais notamment des CDRNM et de l'observatoire régional des risques majeurs de PACA.

Orientations thématiques



Risques d'inondation

Type de risque	Cadre d'action	Orientations opérationnelles par risque majeur
Risques d'inondations et hydrauliques	<p>Directive inondation</p> <p>Stratégie nationale de gestion des risques d'inondation (SNGRI)</p> <p>Mise en œuvre de la compétence GEMAPI</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mettre en œuvre la stratégie européenne et nationale pour la prévention du risque d'inondation et définir des stratégies locales partagées avec les collectivités avant la fin de l'année 2016 2. Traduire les stratégies locales en démarches concrètes de prévention et de protection (PAPI, PSR...) 3. Poursuivre les PPRI prioritaires en bonne articulation avec l'outil de porter à connaissance 4. Accompagner les collectivités dans la mise en œuvre de la nouvelle compétence obligatoire « GEMAPI » 5. Finaliser le recensement des ouvrages et l'identification des gestionnaires 6. Assurer un contrôle régulier des ouvrages hydrauliques autorisés et notamment des barrages en révision spéciale de sûreté 7. Examiner les études de danger des digues, en priorité celles protégeant plus de 3.000 personnes, et renforcer l'instruction des demandes de qualification RCR 8. Renforcer la surveillance des cours d'eau et améliorer la prévision des inondations (débordement, ruissellement, submersion) ainsi que la préparation des acteurs à une crise « inondation » 9. Agir sur les installations de camping à risques, y compris en proposant la fermeture des plus vulnérables. 10. Améliorer la connaissance et la gestion des risques littoraux en tenant compte du changement climatique 11. Se préparer au risque de tsunami et améliorer le dispositif d'alerte

Risque sismique

Type de risque	Cadre d'action	Orientations opérationnelles par risque majeur
Risque sismique	CAPRIS Déclinaison régionale PACA du CAPRIS	12. Caractériser l'aléa sismique local sur les territoires à enjeu et aider à la hiérarchisation des actions de prévention (dont PPRS) 13. Évaluer et réduire la vulnérabilité des ouvrages stratégiques 14. Favoriser la construction parasismique et la réduction de la vulnérabilité 15. Sensibiliser au risque sismique et se préparer à une crise



Risques de mouvements de terrain et miniers

Type de risque	Cadre d'action	Orientations opérationnelles par risque majeur
Risques de mouvements de terrain et miniers	Plan national Cavité Dispositif régional sur le gypse	16. Aider à la hiérarchisation des actions de prévention des risques de mouvements de terrain sur les territoires concernés 17. Réaliser un PPRM sur le bassin minier de Gardanne. 18. Développer les PPR multirisques 19. Améliorer et partager la connaissance sur le risque lié aux terrains gypseux 20. Accompagner les collectivités pour gérer le risque lié aux terrains gypseux

Risques de feux de forêt

Type de risque	Cadre d'action	Orientations opérationnelles par risque majeur
Risques de feux de forêt	<p>Projet d'instruction du gouvernement relative à la prise en compte du risque incendie de forêt dans les documents de prévention et d'aménagement du territoire</p> <p>Projet de cahier blanc zonal sur la prévention du risque de feux de forêt</p>	<p>21. Mettre en place un réseau zonal pluridisciplinaire pour fédérer les acteurs de la gestion de ce risque et veiller à la synergie des actions menées</p> <p>22. Définir des critères partagés de définition des PPRIF prioritaires</p>

Risques d'avalanches

Type de risque	Cadre d'action	Orientations opérationnelles par risque majeur
Risques d'avalanches	Projet de guide national sur la prise en compte du risque d'avalanche dans l'urbanisme	23. Améliorer la prévision des avalanches 24. Développer les actions partenariales d'information et de prévention du risque avalanche

Merci de votre attention

Ghislaine VERRHIEST- LEBLANC

DREAL PACA / SPR / Unité Risques Naturels Majeurs



Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement
Provence-Alpes-Côte-d'Azur

www.paca.developpement-durable.gouv.fr